



Parlamentul României
SENAT

Biroul permanent al Senatului

Bp. 524 / 20.09.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 600 / 30.10.2023

EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE

Pentru modificarea art. 245, al. (3), art. 553 alin.(2) și art. 561 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

Prezenta inițiativă legislativă își propune să stabilească condiții similare în ce privește cazurile încetării de drept a contractului de management al administratorului public al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, precum și cele de numire, cu cele incidente în cazul administratorului public al unităților administrativ teritoriale, precum și în ce privește ocuparea funcțiilor contractuale în cazul personalului contractual din administrația publică și din structurile aparatelor tehnice ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară fac parte din sectorul public, fiind constituite în conformitate cu prevederile Codului Administrativ, finanțate din fonduri publice și având caracter de utilitate publică.

Astfel, potrivit prevederilor art. 89 alin.(2) din OUG nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, **”asociațiile de dezvoltare intercomunitară se constituie în condițiile legii, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori al furnizării în comun a unor servicii publice”;**

Potrivit prevederilor art.89 alin.(3) din OUG nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, **”unitățile administrativ-teritoriale cooperează pentru organizarea și exercitarea unor activități în scopul realizării unor atribuții stabilite prin lege autorităților administrației publice locale, cu precădere în domeniile ce privesc activitățile de control, audit, inspecție, urbanism și amenajarea teritoriului, cadastru, precum și în orice alte domenii în care hotărăsc consiliile locale respective, pe principii de eficiență, eficacitate și economicitate, la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ai căror membri sunt sau la nivelul structurilor județene cu personalitate juridică ale structurilor asociative ori la nivelul structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale recunoscute ca fiind de utilitate publică, potrivit legii”.**

În aceeași ordine de idei, **finanțarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară se realizează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, fiind și beneficiare ale unor programe naționale de dezvoltare finanțate anual din bugetul de stat, ori a unor programe de dezvoltare**

județene sau locale, finanțate anual din bugetul județului sau din alte surse, în condițiile legii care reglementează finanțele publice locale, inclusiv prin asigurarea finanțării acestora din bugetul propriu al unității administrativ-teritoriale.

Prin urmare, având în vedere caracterul de utilitate publică al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, faptul că aceste entități fac parte din sistemul public, fiind finanțate din bugetele unităților administrativ-teritoriale ori de la bugetul statului, apreciem că regulile care se aplică administratorului public al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ar trebui să fie aceleași ca și cele care se aplică administratorului public al unităților administrativ-teritoriale.

Astfel, în ce privește condițiile de numire și eliberare din funcție a administratorului public, art. 244, al. 2 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ prevede faptul că „*Persoanele care pot ocupa funcția de administrator public, de regulă, trebuie să fi absolvit studii superioare economice, administrative, tehnice sau juridice*”, iar potrivit art. 244, al.(8), „*Eliberarea din funcție a administratorului public se face prin dispoziția primarului, respectiv a președintelui consiliului județean, după caz și intervine în următoarele situații:*

a) în situația în care durata contractului de management a expirat;

b) ca urmare a condamnării definitive pentru una dintre infracțiunile prevăzute la art.542 alin.(1)lit. d);

c) în situația în care administratorul public nu își îndeplinește obligațiile stabilite în sarcina sa prin contractul de management;

d) în alte situații prevăzute de lege.

În ce privește condițiile de numire și eliberare din funcție a administratorului public al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, acestea sunt reglementate prin art. 245 din OUG nr. 57/2019, care prevede următoarele:

(1) *Asociațiile de dezvoltare intercomunitară pot decide desemnarea unui administrator public, funcție de conducere, pentru gestionarea serviciilor de interes general care fac obiectul asocierii.*

(2) *Recrutarea, numirea și eliberarea din funcție a administratorului public al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară se fac pe baza unei proceduri specifice de către consiliile directorale ale acestora și sunt aprobate prin hotărâri ale adunărilor generale ale asociațiilor respective.*

(3) ***Prevederile art. 244 alin. (2) se aplică în mod corespunzător.***

După cum se poate observa, dacă în privința condițiilor necesare ocupării funcției de administrator public, o parte din cele prevăzute la administratorul public al unității administrativ-teritoriale se aplică și administratorului public al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în ce privește cazurile de eliberare din funcție, acestea sunt reglementate diferit pentru administratorul public al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, legea lăsând această reglementare la latitudinea consiliilor directorale ale acestor Asociații.

Apreciem însă că, pentru motivele expuse mai sus, respectiv faptul că aceste entități fac parte din sistemul public, fiind finanțate din bugetele unităților administrativ-teritoriale ori de la bugetul statului, și având caracter de utilitate publică, condițiile aplicabile administratorului public al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară referitoare atât la numire cât și la eliberarea din funcție

trebuie sa fie similare cu cele incidente in cazul administratorului public al unitatii administrativ teritoriale.

Un exemplu concret este reprezentat de eliberarea din functie a administratorului public in situatia condamnării definitive a acestuia pentru săvârșirea unei infracțiuni contra securității naționale, contra autorității, infracțiuni de corupție sau de serviciu, infracțiuni de fals ori contra înfăptuirii justiției, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea, prevedere care nu se aplica, insa, si administratorului public al asociatiilor de dezvoltare intercomunitară, fapt care credem ca trebuie corectat, pentru a se asigura un tratament similar celor doua functii de administrator public reglementate de Codul Administrativ, intrucat nu credem ca legea ar trebui sa permita ramanerea in functia de administrator public al unei asociatii de dezvoltare intracomunitara finantata din bani publici, a unei persoane condamnata definitiv pentru săvârșirea infractiunilor prevazute la art. 542 alin.(1) lit. f) din Codul Administrativ.

Deasemenea, potrivit prevederilor art. 89 alin.(4) din OUG nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare ”prin excepție de la prevederile art. 240 alin. (2) - (6), personalul de specialitate din cadrul asociatiilor de dezvoltare intercomunitară sau al structurilor județene cu personalitate juridică ale structurilor asociative ori la nivelul structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale recunoscute ca fiind de utilitate publică, care exercită activitățile prevăzute la alin. (3), fundamentează, contrasemnează sau avizează din punct de vedere tehnic, după caz, actele autorităților administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale prevăzute la alin. (3)”, îndeplinind în mod indirect atribuții ale funcțiilor publice, definite de prevederile art. 370 alin.(2) lit.a) din OUG nr.57/2021, cu modificările și completările ulterioare, motiv pentru care apreciem ca trebuie stabilite si in sarcina personalului contractual conditii similare cu cele ale functionarilor publici, in ce priveste ocuparea functiilor contractuale si incetarea de drept a acestora.

Avand in vedere motivele expuse mai sus, propunem modificarea prevederilor art. 245 alin. (3), ale prevederilor art. 553 alin.(2) și ale prevederilor art. 561 din OUG nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, dupa cum urmeaza:

- art. 245 alin.(3) va avea următorul conținut:

”(3) Prevederile art. 244 alin. (2) și alin.(8), precum si cele ale art. 465, al. 1, lit. h, se aplică în mod corespunzător.”

- art. 553 alin.(2) va avea următorul conținut:

”(2) Dispozițiile art. 490, ale art.491 precum si cele ale art. 517, al. 1, lit. g, se aplică în mod corespunzător.”

- art. 561 va avea următorul conținut:

” Dispozițiile prezentului titlu se aplică în mod corespunzător și personalului contractual din cadrul autorităților administrative autonome și al asociatiilor de dezvoltare intercomunitară.”

Initiator

Virgil-Marius BOB senator USR

